

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
ВЛАДА  
**САВЕТ ЗА РЕФОРМУ ЈАВНЕ УПРАВЕ**  
23 Број: 06-00-188/2023  
26. јануар 2023. године  
Београд

ЗАПИСНИК СА 3. СЕДНИЦЕ  
САВЕТА ЗА РЕФОРМУ ЈАВНЕ УПРАВЕ

Седница је одржана 26. јануара 2023. године, са почетком у 13.20 часова.

Председавао је др Александар Мартиновић, председник Савета за реформу јавне управе и министар државне управе и локалне самоуправе. На почетку седнице установљено је да постоји кворум.

**Присутни чланови:** Горан Весић, министар грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, Томислав Жигманов, министар за људска и мањинска права и друштвени дијалог, проф. др Тања Мишчевић, министар за европске интеграције, Никола Селаковић, министар за рад запошљавање, борачка и социјална питања, Зоран Гајић, министар спорта, др Јелена Беговић, министар науке, технолошког развоја и иновација, Хусеин Мемич, министар туризма и омладине, проф. др Михаило Јовановић, министар информисања и телекомуникација, Сузана Бошковић Продановић, в.д. генералног секретара у Министарству спољних послова, Миодраг Ивановић, државни секретар у Министарству културе, Милан Чукић, државни секретар у Министарству привреде, Сара Павков, државни секретар у Министарству заштите животне средине, Ливија Павићевић, државни секретар у Министарству правде, Јелена Лалатовић, помоћник министра, Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, Милан Латинковић, в.д. директора Канцеларије за информационе технологије и електронску управу, Верица Игњатовић, помоћник министра у Министарству финансија, Градимир Ненадовић, заменик директора Републичког секретаријата за законодавство, Сања Мешановић, заменик директора Републичког секретаријата за јавне политике, Министарство привреде, Радивој Парошки, заменик покрајинског секретара за регионални развој, међурегионалну сарадњу и локалну самоуправу, АП Војводина, Никола Тарбук, Стална конференција градова и општина.

**Одсутни чланови:** проф. др Даница Грујичић, министар здравља, Новак Недић, генерални секретар Владе.

**Остали присутни:** Радослав Вујовић, Министарство државне управе и локалне самоуправе, Љиљана Узелац, Министарство државне управе и локалне самоуправе, Мила Станковић, Министарство државне управе и локалне самоуправе, Марија Петровић, Министарство државне управе и локалне самоуправе.

Савет је, на предлог председавајућег, једногласно усвојио следећи

## ДНЕВНИ РЕД

- Разматрање и усвајање Предлога закључка о усвајању Годишњег извештаја 2021. о спровођењу Стратегије реформе јавне управе у Републици Србији за период 2021-2030.
- Разматрање и усвајање Предлога закључка о усвајању Информације о финализацији преговора за нови инструмент Секторске буџетске подршке за сектор реформе јавне управе и управљања јавним финансијама из финансијске перспективе ИПА 2022.
- Усмена информација о Годишњем извештају за 2021. о спровођењу Програма за управљање јавним финансијама за период 2021-2025. године.
- Усмена информација о Годишњем извештају за 2021. о спровођењу Програма унапређења управљања јавним политикама и регулаторном реформом за период 2021-2025. године.
- Усмена информација о почетку новог циклуса израде Акционог плана за спровођење иницијативе Партнерство за отворену управу у Републици Србији.

\*\*\*

- **1. тачка Дневног реда** – Разматрање и усвајање Предлога закључка о усвајању Годишњег извештаја 2021. о спровођењу Стратегије реформе јавне управе за период 2021-2030.

Након једногласног усвајања Записника са претходне седнице, у вези са првом тачком, министар Мартиновић је известио о Годишњем извештају за 2021. годину као првом извештају креираном на основу новог стратешког оквира у области реформе јавне управе који дефинише десетогодишње приоритете.

Подаци из наведеног извештаја показују да је током 2021. године имплементирано 82% мера/резултата, док је степен имплементације активности 70%. Треба подсетити да је и 2021. година била година у тзв. ковид режиму, али да је остварен континуитет и стабилност у реформи јавне управе и јавних финансија упркос свим изазовима што показују и наведене вредности у поређењу са другим међународним индикаторима, који представљају показатеље ефеката Стратегије реформе јавне управе (у даљем тексту: Стратегија РЈУ), попут Делотворности власти и Балкан барометра који мери перцепцију степена задовољства грађана и привреде пруженим услугама јавне управе.

На другом састанку Међуминистарске пројектне групе за стручне послове у координацији и праћењу процеса спровођења Стратегије РЈУ (у даљем тексту - МПГ), одржаном 24-25. маја 2022. године, разматран је Нацрт годишњег извештаја и добијени су коментари на постигнуте резултате како од представника организација цивилног друштва чланица МПГ тако и од представника WeBER Националне радне групе за Србију (<https://www.partner-monitor.org/members/>), што представља више од 40 организација цивилног друштва који су инкорпорирани у сам текст Извештаја.

Савет је на седници размотрио и једногласно усвојио Предлога закључка о усвајању Годишњег извештаја 2021. о спровођењу Стратегије РЈУ за период 2021-2030.

На основу члана 17. став 1, члана 22. и члана 24. став 2. Пословника Владе („Службени гласник РС”, бр. 61/06, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13, 76/14 и 8/19 - др. уредба), Савет за реформу јавне управе, на седници одржаној 26. јануара 2023. године, донео је

### ЗАКЉУЧАК

1. Усваја се Годишњи извештај за 2021. годину о спровођењу Стратегије реформе јавне управе за период 2021-2030. године, који чини саставни део овог закључка.

2. Овај закључак доставити председнику, потпредседнику и члановима Савета за реформу јавне управе.

23 Број: 06-00-188/2023-1

У Београду, 26. јануар 2023. године

\*\*\*

• **2. тачка Дневног реда** - Разматрање и усвајање Предлога закључка о усвајању Информације о финализацији преговора за нови инструмент Секторске буџетске подршке за сектор реформе јавне управе и управљања јавним финансијама из финансијске перспективе ИПА 2022.

Након усвајања нове Стратегије РЈУ стекли су се услови за почетак планирања нове финансијске подршке кроз нови инструмент Секторске буџетске подршке у складу са опредељењем за усмеравање ИПА III средстава.

Током 2022. године одржан је низ састанака надлежних институција са представницима Делегације Европске уније у Београду који су резултирали постигнутим договором око садржаја другог Секторског реформског уговора. Нови инструмент Секторске буџетске подршке којим се имплементира Секторски реформски уговор садржаће, поред 4 генерална критеријума и 6 варијабилних индикатора и то: три у надлежности Министарства државне управе и локалне самоуправе (у даљем тексту: МДУЛС), два у надлежности Министарства финансија и један у надлежности Републичког секретаријата за јавне политике (у даљем тексту: РСЈП). Посебан сегмент преговора односио се на укупну вредност Уговора, при чему је иницијални предлог који је дат с обзиром на реалне трошкове спровођења одређених индикатора у оквиру реформског процеса, умањен услед промењене политике финансирања Европске уније, која подразумева смањење целокупног износа средства за Републику Србију, што је директно утицало и на нови Секторски реформски уговор. Укупна вредност другог Секторског реформског уговора износиће 30 милиона евра, при чему 26

милиона представља директну подршку буџету Републике Србије, док је преосталих 4 милиона евра опредељено за техничку подршку имплементацији. У наредном периоду МДУЛС ће у сарадњи са Министарством за европске интеграције предузети неопходне кораке у правцу припреме за спровођење наредних корака у имплементацији новог инструмента секторске буџетске подршке.

На хитно сазваном састанку од стране Делегације ЕУ, који је одржан 25. јануара 2023. године, Европска комисија је поново покренула процес преговора у вези са варијабилним индикатором број 1, који гласи: Процент радних места државних службеника на положају који су попуњени у складу са оквиром компетенција у односу на укупан број попуњених радних места. Овај индикатор је оцењен од стране Европске комисије као најрелевантнији, пре свега због свог системског значаја и његово достигнуће и примена су од изузетне важности за имплементацију целокупног инструмента.

Савет је на седници размотрио и једногласно усвојио Предлога закључка о усвајању Информације о финализацији преговора за нови инструмент Секторске буџетске подршке за сектор реформе јавне управе и управљања јавним финансијама из финансијске перспективе ИПА 2022.

На основу члана 17. став 1, члана 22. и члана 24. став 2. Пословника Владе („Службени гласник РС”, бр. 61/06, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13, 76/14 и 8/19 - др. уредба), Савет за реформу јавне управе, на седници одржаној 26. јануара 2023. године, донео је

## ЗАКЉУЧАК

1. Усваја се Информације о финализацији преговора за нови инструмент Секторске буџетске подршке за сектор реформе јавне управе и управљања јавним финансијама из финансијске перспективе ИПА 2022, која чини саставни део овог закључка.

2. Овај закључак ради реализације доставити Министарству државне управе и локалне самоуправе (Сектору за управљање људским ресурсима, Сектору за европске интеграције и међународну сарадњу, Сектору за добру управу и Сектору за регистре и локалну самоуправу), Министарству финансија (Сектору за макроекономске и фискалне анализе и пројекције, Сектору за међународну сарадњу и европске интеграције, Сектору за буџет, Сектору-Централна јединица за хармонизацију и Сектору за праћење фискалних ризика), Министарству за европске интеграције, Генералном секретаријату Владе, Републичком секретаријату за јавне политике, Канцеларији за информационе технологије и електронску управу, Служби за управљање кадровима, Сталној конференцији градова и општина, а ради информисања члановима Савета за реформу јавне управе.

23 Број: 06-00-188/2023-2

У Београду, 26. јануар 2023. године

\*\*\*

• **3. тачка Дневног реда** – Усмена информација о Годишњем извештају за 2021. о спровођењу Програма за управљање јавним финансијама за период 2021-2025. године.

У вези са овом тачком Дневног реда, министар Мартиновић је дао реч Верици Игњатовић, помоћнику министра у Министарству финансија, која је известила да је први Извештај о имплементацији Програма реформе управљање јавним финансијама за 2021-2025. годину (Програм) усвојен од стране Владе 20. априла 2022. године. Сам извештај усвојен је у року који предвиђа Закон о планском систему и има високу стопу реализације планираних активности од 92%. Истакнута су нека од постигнућа у посматраном периоду, као што је унапређење квалитета програмског буџетирања на свим нивоима власти и средњорочног планирања и повезивања планских докумената са буџетом. Велики помак је остварен и у области праћења фискалних ризика и праћењу капиталних инвестиција кроз унапређење методолошког и правног оквира и ИТ система. Ове две теме нарочито су актуелне у ситуацијама када се појављују кризе, као што је то била финансијска, пандемија ковид 19 и ситуација у Украјини. Дигитализација је важна тема Програма у области Пореске управе, Управе царина, Управе за дуван и Канцеларије за јавне набавке, где се током 2021. године посебно издвајају као успешни процеси е-фискализације и електронских фактура, даљи развој система НЦТС и портала за јавне набавке, као и успостављање јединственог регистра Управе за дуван. У 2021. усвојено је и преговарачко поглавље 16 Опорезивање и достављено ЕК. Велики напредак остварен је и у области буџетске инспекције усвајањем новог Закона о буџетској инспекцији у 2021. години, који води централизацији буџетске инспекције и даљем јачању административних капацитета у овој области. У области финансијског управљања и контроле и интерне контроле у 2021. години био је акценат на локалном нивоу. Управа за трезор је у посматраном периоду била посвећена припреми Плана за увођење рачуноводствених стандарда у јавном сектору и преводу ИПСАС стандарда. Настављено је и са успешном реализацијом различитих активности које су биле у вези са партнерима ван Министарства финансија, а који значајно учествују у реализацији самог програма, а то су: Државна ревизорска институција и Народна скупштина, разматрањем извештаја о трошењу јавних средстава. ,

У наредном периоду планирана је и ревизија Програма. Програм је прилично ојачан разним елементима из области дигитализације, али имајући у виду кретање у правцу издавања зелених обвезница и приказивања зелених пројеката у самом буџету и у неким другим областима буџетског циклуса, намера је да се иновира и усклади са овим трендовима. С тим у вези, постоји и подршка у виду донаторских пројеката и зајмова. Такође, дијалог о политици реформе јавних финансија са цивилним друштвом одвија се сваке године, најмање једном годишње, углавном пре усвајања самог Извештаја од стране Владе. Ове године је припремљена и обука за цивилно друштво о реформи управљања јавним финансијама уз помоћ ИПА пројекта посвећеног реформи јавне управе и подршку колега из МДУЛС-а, како би се боље сагледали сви елементи реформског процеса и унапредио будући дијалог са заинтересованим странама.

Савет је на седници размотрио и једногласно усвојио Усмену информацију о

Годишњем извештају за 2021. о спровођењу Програма за управљање јавним финансијама за период 2021-2025. године.

- **4. тачка Дневног реда** – Усмена информација о Годишњем извештају за 2021. о спровођењу Програма унапређења управљања јавним политикама и регулаторном реформом за период 2021-2025. године.

У вези са овом тачком Дневног реда, министар Мартиновић дао је реч Сањи Мешановић, заменици директора РСЈП. На предлог РСЈП-а, новембра 2021. године Влада је усвојила Програм унапређења управљања јавним политикама и регулаторном реформом за период 2021-2025. године са Акционим планом. Циљ доношења Програма је да се побољша квалитет живота грађана и олакша пословање привредним друштвима кроз унапређење квалитета докумената јавних политика и прописа. Усвајање наведеног документа представља континуитет реформе која је успостављена Стратегијом регулаторне реформе и унапређења система управљања јавним политикама за период 2016-2020. године.

Стратешки оквир за реформу система управљања јавним политикама и регулаторну реформу у Републици Србији утврђен је кроз кровни документ јавне политике у области реформе јавне управе, тачније кроз Стратегију РЈУ која је праћена Акционим планом за период 2021-2025. године. У Стратегији РЈУ једна од тематских области је планирање и координација политика.

Општи циљ програма унапређења квалитета докумената јавних политика преузетих из хијерарички вишег документа, из Стратегије, и за остварење општег циља, дефинисана су четири посебна циља. Регулаторна реформа у функцији унапређења пословног окружења и смањења непотребног оптерећења за грађане и привреду, јачање капацитета и примена инструмената за квалитетно креирање и праћење спровођења јавних политика и прописа, ефективна координација јавних политика, повећање степена учешћа цивилног друштва, привреде и других заинтересованих страна у разним фазама припреме јавних политика и прописа.

Радна група за праћење спровођења програма основана је у фебруару 2021. године. Први годишњи извештај о спровођењу Програма усвојен је на састанку Радне групе 27. априла 2022. године. Испуњеност показатеља на нивоу посебних циљева у 2021. години била је на 71%, док је испуњеност показатеља на нивоу мера у истој години износила 86%. Током 2022. године планирано је да се спроведе 45 активности у оквиру овог програма. Због чињенице да је Влада усвојила програм крајем 2021. године, део активности, мера и посебних циљева чији је рок за реализацију био 2021. година, померен је за извештавање за 2022. годину.

У склопу припреме извештаја о спровођењу Акционог плана, током првог квартала 2023. године, РСЈП ће прикупити податке од партнера, тачније од институција у оквиру државне управе које учествују у реализацији циљева, мера и активности, како би извештај био завршен и објављен на сајту РСЈП-а. Извештавање ће се спровести кроз Јединствен информациони систем и у закону прописаним роковима у складу са Законом о планском систему, тачније до 30. априла ове године. Паралелно са овим процесом, радиће се и на изради ex post анализе ефеката Акционог плана за 2022. годину.

Због измене Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у самом РСЈП-у, као и доношењу новог Закона о министарствима, очекују се измене и допуне решења о образовању радне групе за праћење спровођења Програма управљања јавним

политикама и регулаторном реформом за период 2021-2025. са Акционим планом.

Савет је на седници размотрио и једногласно усвојио Усмену информацију о Годишњем извештају за 2021. о спровођењу Програма унапређења управљања јавним политикама и регулаторном реформом за период 2021-2025. године.

- **5. тачка Дневног реда** – Усмена информација о почетку новог циклуса израде Акционог плана за спровођење иницијативе Партнерство за отворену управу у Републици Србији.

У вези са овом тачком Дневног реда, министар Мартиновић је известио да Партнерство за отворену управу представља међународну иницијативу чија је сврха унапређење основних вредности и принципа отворене управе, попут учешћа јавности у доношењу одлука, транспарентности и одговорности органа јавне власти кроз блиску сарадњу органа управе са свим заинтересованим странама. Израда и спровођење акционих планова у циљу унапређења стања у областима обухваћеним вредностима партнерства, кључна је обавеза која произлази из учешћа у овој иницијативи у којој Република Србија учествује од 2012. године, од кад су усвојена и имплементирана четири двогодишња акциона плана.

Као координатор националних активности у оквиру учешћа Републике Србије у Партнерству за отворену управу, МДУЛС је у децембру 2022 године отпочело процес израде петог акционог плана за спровођење иницијативе Партнерство за отворену управу у Републици Србији. Министар Мартиновић је позвао на активно учешће и отвореност за сарадњу у изради новог акционог плана, али и у другим активностима које се буду предузимале у оквиру ове иницијативе кроз коју су, у претходним циклусима, остварени значајни резултати попут израде портала отворених података, портала е-консултације, портала регистра административних поступака, итд.

Савет је на седници размотрио и једногласно усвојио Усмену информацију о почетку новог циклуса израде Акционог плана за спровођење иницијативе Партнерство за отворену управу у Републици Србији.

\*\*\*

Седница Савета завршена је у 14.05 часова.

