

РЕПУБЛИКА СРБИЈА

ВЛАДА

САВЕТ ЗА РЕФОРМУ ЈАВНЕ УПРАВЕ

23 Број: 06-00-11747/2021

23. децембар 2021. године

Београд

ЗАПИСНИК СА 2. СЕДНИЦЕ
САВЕТА ЗА РЕФОРМУ ЈАВНЕ УПРАВЕ

Седница је одржана 23. децембра 2021. године, са почетком у 14.30 часова.

Председавао је Марија Обрадовић, председник Савета за реформу јавне управе и министар државне управе и локалне самоуправе. На почетку седнице установљено је да постоји кворум.

Присутни чланови: Јадранка Јоксимовић, министар за европске интеграције, Гордана Чомић, министар за људска и мањинска права и друштвени дијалог, Тајана Матић, министар трговине, туризма и телекомуникација, Томислав Момировић, министар грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, Гојко Станивковић, државни секретар у Министарству финансија, Дивица Павићевић, државни секретар у Министарству правде, Бранислав Маричић, шеф Кабинета потпредседника Владе и министра културе и информисања, Јелена Длаговић, помоћник министра, Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, Славица Јелача, в.д. генералног секретара Министарства спољних послова, др Мирсад Верлек, државни секретар у Министарству здравља, Михаило Јовановић, директор Канцеларије за информационе технологије и електронску управу, Грдимир Ненадовић, заменик директора Републичког секретаријата за законодавство, Ивана Вукашиновић, помоћник директора Републичког секретаријата за јавне политике, Бранислава Стојановић, начелник Одељења за људске ресурсе и опште правне послове, Министарство привреде, Александар Софић, покрајински секретаријат за регионални развој, међурегионалну сарадњу и локалну самоуправу, АП Војводина, Милена Радомировић, програмска директорка за плански систем и јавне финансије, Стална конференција градова и општина.

Одсутни чланови: Бранко Ружић, први потпредседник Владе и министар просвете, науке и технолошког развоја, Александар Вулин, министар унутрашњих послова, Вања Уловичић, министар омладине и спорта, Новак Недеић, генерални секретар Владе.

Остали присутни: Ђивљана Узелац, Министарство државне управе и локалне самоуправе, Сања Путник, Министарство државне управе и локалне самоуправе, Марија Петровић, Министарство државне управе и локалне самоуправе.

Савет је, на предлог председавајућег, једногласно усвојио следећи

ДНЕВНИ РЕД

- Умена информација о изменама и допунама Стратегије реформе јавне управе у Републици Србији.
- Умена информација о напретку у развоју е-управе и дигитализације и изазови у спровођењу активности који се тичу дигитализације.
- Разматрање и усвајање Предлога закључка о усвајању Информација о почетку претовора за нови инструмент Секторске буџетске подршке за сектор реформе јавне управе и управљања јавним финансијама.

- **1. тачка дневног реда** – Умена информација о изменама и допунама Стратегије реформе јавне управе у Републици Србији.

Након једногласног усвајања Записника са претходне седнице, у вези са првом тачком, министарка Обрадовић је подсетила да је Стратегија реформе јавне управе за период 2021-2030. године (у даљем тексту: Стратегија РЈУ) усвојена на седници Владе одржаној 8. априла 2021. године. Ова стратегија се као крoвни документ развијала паралелно са три хијерархијски нижа документа јавних политика, тј. програмима у области Планирања и координације јавних политика, у области Управљања јавним финансијама и у области Система локалне самоуправе, док су области Управљања људским ресурсима, Пужања услуга, Одговорности и транспарентности разрађене кроз Акциони план за спровођење Стратегије РЈУ.

По усвајању наведена три програма од стране Владе ове године, у Стратегију РЈУ унете су одговарајуће измене и допуне како би се исказали укупни трошкови спровођења РЈУ.

Додатно, кроз Посебан циљ Пужање услуга, пратиће се и остваривање циљева и учинци Програма развоја електронске управе у Републици Србији, Програма „е-Папир“, као и Националног програма за субјидијане сиве економије у Србији у делу у коме се односи на инспекцијски надзор.

Савет је на седници размотрио и једногласно усвојио Умену информацију о изменама и допунама Стратегије реформе јавне управе у Републици Србији за период 2021-2030. године.

• **2. тачка дневног реда** - Умена информација о напретку у развоју е-управе и дигитализације и изазови у спровођењу активности који се тичу дигитализације.

Министарка Обрадовић подсетила је да је у јуну 2020. године донет Програм развоја електронске управе у Србији за период 2020-2022. године заједно са Акционим планом за његово спровођење. Иако је Програм развоја е-управе усвојен половином претходне године, показатељ на нивоу Општег циља Програма успешно је превазиђен за само шест месеци примене АП, а најновији извештај Европске комисије „e-Government Benchmark Report“ за 2021. годину показује да је Република Србија напредовала у области развоја електронске управе, односно, да је напредак забележен у три од четири димензије мрежа (усредсређеност електронских сервиса на кориснике, транспарентност и кључни предуслови развоја е-управе). У извештају се констатује да је пандемија вируса ковид 19 изазвала велике турбуленције у свим државама широм света, али је и убрзала промене, подстакла дигитални развој и стимулисала владе да иновирају и унапреде електронске сервисе и услуге. Према поменутом извештају, Република Србија једна је од земаља која је успела да убрза дигиталне напоре развијајући нове онлајн сервисе за кориснике. У укупном скору који износи 50% Република Србија је испред Албаније, Румуније, Северне Македоније и Црне Горе.

Министарство је у међувремену покренуло процес екстерне евалуације учинака Програма, који би требало да буде завршен у априлу 2022. године и на основу резултата евалуације, биће израђен нови акциони план за период 2023-2025. година. У зависности од налаза евалуације, биће ревидиран Програм развоја електронске управе у Србији. Радна група за евалуацију и ревизију Програма одржала је први састанак 1. децембра 2021. године.

С обзиром на то да се ради и о дигитализацији и изазовима у спровођењу активности који се тичу дигитализације, министарка је реч дала Михаилу Јовановићу, директору Канцеларије за инфраструкционе технологије и електронску управу, који је изнео најбитније информације у вези са реализацијом система електронске управе у претходних година дана. Директор Јовановић је на саомом почетку истакао инфраструктуру, тј. пуштање Државног дата центра у Крагујевцу и његову експлоатацију. Завршена је зграда један и добијена је употребна дозвола, а у току је изградња зграде два, за МУП, БИА-у и војску и пуштање у пробни рад очекује се у марту наредне године.

Такође, мрежа управе је проширена на преко хиљаду тачака. Сви центри за социјални рад, локална и пореска администрација, налазе се у мрежи електронске управе. Код инфраструктурних ствари истакао је покретање потписа у клауду, односно сертификата у клауду, док ће постојање на тржишту и других провајдера потписа у клауду омогућити у наредном периоду коришћење услуга електронске управе у потпуности са мобилног телефона.

У овом тренутку број корисника електронске управе, односно портала електронске управе

је милион сто двадесет пет хиљада, чиме је премашена планирана вредност из ексклузива председника Владе.

Најзначајније услуге које су допринеле великом броју корисника портала су ковид услуге. У претходних година дана пружено је 20 милиона ковид услуга (слање ПСР теста на путем мејла, заказивање за ПСР, заказивање за вакине, добијање дигиталних зелених сертификата и добијање дигиталних зелених ЕУ сертификата), а претплатно је на недељном нивоу и по 20.000 нових корисника е-управе.

Друга значајна услуга је плаћање такси у Министарству унутрашњих послова која се од марта може завршити преко интернета.

Већ другу годину заредом, родитељи некаљичиво путем услуге е-артић уписују децу у предшколске установе што се показало као изузетно ефикасна услуга.

Директор Јовановић је истакао успех свих у потписивању споразума пријављивања педиа електронске идентификације на нивоу Отвореног Балкана што представља историјски некорак за цео регион и за дигитализацију и права услуга у потпуности електронска која ће бити доступна је слободан приступ тражишту рада. Тада се очекује и значајнији скок нових корисника портала електронске управе.

Упис у основне школе има два сегмента. Једно је иницијално пријављивање родитеља и то око 50% популације од 65 хиљада породица некористи да све уради преко интернета, а 50% физички одлази у школске установе. Оно што је значајно је да не морају да носе документе јер се све електронски повлачи.

Што се тиче уписа у средње школе, ове године је први пут покренут портал – Моја средња школа, који омогућује у потпуности електронски упис и све активности у вези са средњом школом. Процент оних који су то некористили је око 15% и у наредном периоду се очекује повећање тог процента.

Савет је на седници размотрио и једногласно усвојио Усмену информацију о напретку у развоју е-управе и дигитализације и иззови у спровођењу активности који се тичу дигитализације.

• **3. тачка дневног реда** – Разматрање и усвајање Предлога закључка о усвајању Информација о почетку преговора за нови инструмент Секторске буџетске подршке за сектор реформе јавне управе и управљања јавним финансијима.

У вези са овом тачком Дневног реда, министарка Обрадовић подсетила је да је први СБС, односно Финансијски споразум за финансирање Секторског реформског уговора за реформу јавне управе потписан је 5. децембра 2016. године. Укупна вредност износила је 80 милиона евра за реформу јавне управе и јавних финансија, од којих је 70 милиона евра директна подршка буџету, а 10 милиона евра представља комплементарну подршку. До сада је Република Србија поднела четири Извештаја о самопроцени, заједно са финансијским захтевима. По основу три Извештаја о самопроцени, буџету РС је до сада

исплаћено 52 милиона евра. У јуну 2021. године, а на основу Четвртог извештаја о самопроцени Европској комисији, поднет је захтев за исплату последње фиксне транше у износу од 11 милиона евра. Европска комисија је након верификације података из Извештаја одобрила исплату 11 милиона евра директне буџетске подршке Републици Србији.

Након усвајања нове Стратегије реформе јавне управе у Републици Србији за период 2021-2030. стекли су се услови за почетак планирања нове финансијске подршке кроз нови инструмент Секторске буџетске подршке, у складу са опредељењем за усмеравање ИПА III средстава.

У склопу програмирања ИПА 2022 средстава, у мају 2021. године образована је Пројектна група за припрему апликационог пакета за нови инструмент Секторске буџетске подршке, а у новембру 2021. године апликациони пакет поднет је Министарству за европске интеграције.

У току 2022. године очекује се почетак преговора са Европском комисијом чији ће крајњи резултат бити потписивање новог Секторског реформског уговора.

Министарка Јокимовић истагла је да је Секторска буџетска подршка изузетно специфичан инструмент који није на располагању био ниједној држави, кандидату, ни потенцијалном кандидату. Србија је понуђено 2015. године, у односу на припреме које су дате кроз секторски реформски уговор. У питању је добар и квалитетан, али врло захтеван инструмент.

За ових шест година било је много изазова, али сматра да је све заједно успешно савладано, што нас је и кандидovalo да поново можемо да упутимо предлог за део пакета ИПА 2022. Након састанка са шефом Делегације Европске уније у Србији, Емануелом Жирофом, може се рећи да је то наставак секторске буџетске подршке који ће бити одобрен. Ово је тек почетак преговора на ову тему током идуће године са Европском комисијом са прецизно таргетираним индикаторима. У том смислу биће подржано спровођење Програма реформе управљања јавним финансијима за 2021 – 2025. годину, Програма за реформу система локалне самоуправе у Републици Србији 2021 – 2025. година и Програму за унапређење управљања јавним политикама и регулаторном реформом за исти период.

Савет је на седници размотрио и једногласно усвојио Предлог закључка о усвајању Информација о почетку преговора за нови инструмент Секторске буџетске подршке за сектор реформе јавне управе и управљања јавним финансијима.

На основу члана 17. став 1. члана 22. и члана 24. став 2. Пословника Владе („Службени гласник РС“, бр. 61/06, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13 и 76/14), Савет за реформу јавне управе, на седници одржаној 23. децембра 2021. године, донео је

ЗАКЉУЧАК

1. Усваја се Информација о почетку преговора за нови инструмент Секторске буџетске подршке за сектор реформе јавне управе и управљања јавним финансијама за чија средства је аплицирано из финансијске перспективе ИПА 2022, која чини саставни део овог закључка.
2. Овај закључак ради реализације доставити Министарству државне управе и локалне самоуправе (Сектору за управљање људским ресурсима, Сектору за европске интеграције и међународну сарадњу и Сектору за дообру управу), Министарству финансија (Сектору за макроекономске и фискалне анализе и пројекције, Сектору за међународну сарадњу и европске интеграције, Сектору за буџет, Сектору-Централна јединица за хармонизацију и Сектору за праћење фискалних ризика), Министарству за европске интеграције, Генералном секретаријату Владе, Републичком секретаријату за јавне политике, Канцеларији за информационе технологије и електронску управу, Служби за управљање кадровима, а ради информисања члановима Савета за реформу јавне управе.

Број: 06-00-11747/2021-1

У Београду, 23. децембар 2021. године

Седница Савета завршена је у 14.50 часова.

ПРЕДСЕДНИК САВЕТА

Марија Обрадовић

